

****ACTO ADMINISTRATIVO****

CONCEPTOS Y CATEGORIAS ELEMENTALES

****Concepto****

El acto administrativo es una declaración unilateral efectuada en ejercicio de la función administrativa por un órgano estatal competente, que produce efectos jurídicos individuales de manera inmediata. Conforme lo establece la Ley Nacional de Procedimiento Administrativo N° 19.549, actualizada por la Ley de Bases, se trata de una manifestación de voluntad emanada de la administración pública que crea, modifica, extingue o declara derechos y obligaciones.

Según la jurisprudencia de la Cámara Federal de CABA, el acto administrativo se distingue claramente por su capacidad para generar efectos jurídicos concretos y específicos en situaciones individuales, diferenciándose así de otras manifestaciones del Estado.

****Caracteres del Acto Administrativo****

Los caracteres esenciales del acto administrativo son:

1. ****Presunción de legitimidad****: Todo acto administrativo se presume válido mientras no sea revocado o anulado por autoridad competente.
2. ****Ejecutividad****: Posee fuerza ejecutoria inmediata, no requiriendo autorización judicial previa.
3. ****Estabilidad****: Una vez firme, no puede ser revocado arbitrariamente; requiere procedimientos específicos.
4. ****Impugnabilidad****: Puede ser objeto de recursos administrativos y judiciales.
5. ****Tipicidad****: Debe ajustarse a las formas y procedimientos establecidos por la ley.

Estos caracteres han sido reafirmados reiteradamente por la jurisprudencia de la Cámara Federal de CABA, destacando especialmente la presunción de legitimidad y la ejecutividad como elementos fundamentales.

****Elementos del Acto Administrativo****

Conforme al artículo 7° de la Ley N° 19.549, los elementos esenciales son:

1. ****Competencia****: Facultad legal del órgano que emite el acto.
2. ****Objeto****: Contenido concreto del acto administrativo, debiendo ser lícito, posible y determinado.
3. ****Voluntad****: Manifestación clara y expresa de la administración pública.
4. ****Forma****: Modo establecido legalmente para exteriorizar la voluntad administrativa, generalmente escrita.
5. ****Motivación****: Fundamentación fáctica y jurídica que justifica la emisión del acto administrativo.
6. ****Finalidad****: Objetivo perseguido por la administración, debiendo ser siempre el interés público.

La jurisprudencia federal ha insistido especialmente en la importancia de la motivación y finalidad como garantías esenciales del administrado frente a posibles arbitrariedades.

****Categorías del Acto Administrativo****

La doctrina y jurisprudencia suelen distinguir diversas categorías de actos administrativos según diferentes criterios:

- ****Por su alcance****:
 - ****Actos generales****: Dirigidos a un conjunto indeterminado de personas.
 - ****Actos individuales****: Dirigidos a sujetos específicos.
- ****Por sus efectos****:
 - ****Actos favorables****: Otorgan beneficios o reconocen derechos.
 - ****Actos gravosos****: Imponen obligaciones o limitaciones.
- ****Por su vinculación normativa****:
 - ****Actos reglados****: Aquellos en los que la administración no tiene margen de discrecionalidad.
 - ****Actos discrecionales****: Aquellos en los que existe un margen de apreciación por parte de la administración.

****Distinción con otras figuras jurídicas****

****Actos administrativos vs. Hechos administrativos****

- ****Hechos administrativos****: Son actuaciones materiales o físicas de la administración pública que no implican manifestación de voluntad jurídica específica (por ejemplo, reparaciones, obras públicas).
- ****Actos administrativos****: Son declaraciones jurídicas que producen efectos jurídicos directos e inmediatos.

****Actos administrativos vs. Actos políticos****

- ****Actos políticos****: Son decisiones que adoptan los órganos superiores del Estado en ejercicio de funciones constitucionales específicas, como la declaración del estado de sitio, relaciones exteriores o defensa nacional. Estos actos están excluidos del control judicial ordinario en cuanto a su contenido sustancial.
- ****Actos administrativos****: Sujetos siempre al control judicial y administrativo en cuanto a su legalidad y oportunidad.

****Actos administrativos vs. Actos institucionales****

- ****Actos institucionales****: Son aquellos que implican decisiones relativas a la organización interna del Estado, como nombramientos de funcionarios superiores o decisiones internas de órganos colegiados (por ejemplo, resoluciones parlamentarias internas).
- ****Actos administrativos****: Afectan derechos y obligaciones de particulares, no sólo la organización interna del Estado.

****Actos administrativos vs. Actos regidos por derecho privado****

- ****Actos regidos por derecho privado****: Son aquellos en los que la administración actúa en plano de igualdad con los particulares, generalmente mediante contratos civiles o comerciales (compra-venta, locación, etc.).
- ****Actos administrativos****: Son manifestaciones típicas del poder público, caracterizadas por una

posición de superioridad jurídica frente al particular.